

# Estudo Técnico Preliminar 201/2024

## 1. Informações Básicas

Número do processo:

## 2. Descrição da necessidade

Considera-se necessária a aquisição dos produtos **Certificado Digital e-CPF A1** e **e-CNPJ A1** devido ao uso dos mesmos para assinar digitalmente documentos eletrônicos elaborados pela Prefeitura Municipal de Xanxerê, pelo Prefeito e demais servidores públicos municipais, bem como para o encaminhamento de documentos aos órgãos fiscalizadores.

Este Estudo Técnico Preliminar aborda a necessidade de contratação de uma empresa especializada na emissão, validação e gravação de certificados digitais padrão ICP-BRASIL para os usuários da Prefeitura Municipal de Xanxerê. A utilização de certificação digital tem permitido aos membros e servidores assinar e tramitar documentos eletrônicos, com presunção de validade jurídica, conforme disposto no artigo 195 do novo CPC, tanto no âmbito dos sistemas administrativos.

Considerando que o serviço é essencial ao desempenho das atribuições dos membros e servidores, é imprescindível que estes possam assinar e tramitar documentos e processos com a devida validade jurídica. Portanto, é necessário realizar a contratação de um serviço continuado para a emissão de Certificados Digitais, de acordo com o padrão da Infraestrutura de Chaves Pública Brasileira (ICP-Brasil), emitidos por autoridade certificadora vinculada e em conformidade com as normas estabelecidas pela ICP-Brasil, incluindo o fornecimento dos dispositivos criptográficos para armazenamento dos certificados.

## 3. Área requisitante

| Área Requisitante                                | Responsável            |
|--|------------------------|
| Secretaria Municipal de Administração e Finanças | Carlos Alberto Peretti |

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Certificado digital A1 para pessoa física (e-CPF)

Certificado digital para pessoa física do tipo A1:

- Certificado digital do tipo A1 para pessoa física, aderente ao padrão ICP-Brasil, cadeia com prazo de validade de 1 ano;
- Deve permitir a utilização para assinatura de documentos eletrônicos, e-mails, acesso a aplicações, logon de rede, entre outras funções;
- O presente item engloba o respectivo serviço de autoridade de registro conforme determina a ICP-Brasil;
- A mídia criptográfica é de responsabilidade do Contratante;

- Certificado aderente padrão do Comitê Gestor da ICP Brasil;
- Garantia de correção e atualização motivadas por falhas técnicas e mudanças originadas de diretrizes oriundas da ICP-Brasil, pelo período mínimo de 1 ano para o certificado, contado a partir da data de emissão do certificado;
- Posto de atendimento na cidade de Xanxerê-SC, para emissão dos certificados sem a necessidade de visita técnica ou emissão via vídeo conferencia;
- Emissão e gravação compatíveis com qualquer mídia criptográfica homologada pelo ITI ou certificada pelo Inmetro;
- O prazo de atendimento será de até 2 (dois) dias úteis após a solicitação do serviço, podendo, a critério da contratante, ser agendado para data posterior;
- Compatível: com sistema operacional Windows, MacOS.

Certificado digital A1 para pessoa jurídica (e-CNPJ)

Certificado digital para pessoa jurídica do tipo A1:

- Certificado digital do tipo A1 para pessoa jurídica, aderente ao padrão ICP-Brasil, com prazo de validade de 1 ano;
- Deve permitir a utilização para assinatura de documentos eletrônicos, e-mails, acesso a aplicações, logon de rede, entre outras funções;
- O presente item engloba o respectivo serviço de autoridade de registro;
- A mídia criptográfica é de responsabilidade do Contratante;
- Certificado aderente padrão do Comitê Gestor da ICP Brasil;
- Garantia de correção e atualização motivadas por falhas técnicas e mudanças originadas de diretrizes oriundas da ICP-Brasil, pelo período mínimo de 1 ano para o certificado, contado a partir da data de emissão do certificado;
- Posto de atendimento na cidade de Xanxerê-SC, para emissão dos certificados sem a necessidade de visita técnica; ou emissão via vídeo conferencia;
- Emissão e gravação compatíveis com qualquer mídia criptográfica homologada pelo ITI ou certificada pelo Inmetro;
- O prazo de atendimento será de até 2 (dois) dias úteis após a solicitação do serviço, podendo, a critério da contratante, ser agendado para data posterior;
- Compatível: com sistema operacional Windows, MacOS.

### 5. Levantamento de Mercado

A pesquisa de mercado está anexa a este ETP;

| REQUISITO   | SIM | NÃO | N/A |
|---|-----|-----|-----|
| A solução encontra-se implantada em outro órgão da Administração Pública? | X   |     |     |
| Há alternativas no mercado?   | X   |     |     |
|   |     |     |     |

|   |  |   |  |
|---|--|---|--|
| Há necessidade de adequação do ambiente do órgão para viabilizar a execução contratual? |  | X |  |
|---|--|---|--|

Segundo o Decreto nº 7/2024, foi realizada pesquisa de preços junto ao painel de preços do Compras.GOV, conforme inciso I do art. 5º do referido decreto, o qual foi possível encontrar os seguintes itens e valores:

| Código CATSER | Descrição  | Preço Unitário Médio |
|---------------|--|----------------------|
| 27146         | Emissão de certificado digital a1 para pessoa física   | 369,49               |
| 27162         | Emissão de certificado digital a1 para pessoa jurídica | 143,44               |

Em seguida, foi buscado 3 (três) propostas de preços com fornecedores conforme inciso IV do art. 5º do referido decreto, cujos preços estão apresentados no quadro abaixo.

| Empresa                            | Preço Unitário e-CPF | Preço Unitário e-CNPJ |
|------------------------------------|----------------------|-----------------------|
| Solução Digital Xanxerê            | 130,00               | 175,00                |
| CDL                                | 135,00               | 185,00                |
| Pé Quente Loterias Ltda (Cartello) | 95,00                | 125,00                |

## 6. Descrição da solução como um todo

Contratação de empresa especializada na prestação de serviço de emissão de certificado digital e-CPF e e-CNPJ do tipo A1, padrão ICP-Brasil, conforme especificações e condições estabelecidas abaixo, destinados as diversas secretarias da Prefeitura de Xanxerê.

Com a contratação da solução escolhida pretende-se alcançar os seguintes benefícios:

Dotar a Prefeitura Municipal de Xanxerê de instrumento que possibilite a aquisição de certificado digital tipo A1, sob demanda;

Aumentar a eficiência, eficácia e celeridade no atendimento às demandas de uso de certificação digital no âmbito da Prefeitura Municipal;

A utilização de certificado digital do tipo e-CNPJ e e-CPF possibilitará a autenticidade e integridade das comunicações entre o Órgão, o Tribunal de Contas e a Receita Federal para troca de informações como: declarações requeridas pela Receita Federal, realização de consultas e atualização cadastral de pessoa jurídica na base de dados da Receita Federal, obter certidões, efetuar o cadastro de procurações e possibilitar o acompanhamento de processos por meio da Internet, envio de informações para esocial, Conectividade Social, e- CAC.

Assegurar a autenticidade, confiabilidade e integridade das informações providas pelos sistemas corporativos;

Garantir a autenticidade e confiabilidade das transações executadas pelos magistrados e servidores;

Utilização de certificados digitais A1 armazenados em dispositivos criptográficos homologados pelo ITI;

Compatível: com sistema operacional Windows, MacOs.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Visando manter as renovações dos certificados e de novas emissões foi feita a estimativa da necessidade até 2029, conforme os certificados em uso nos setores administrativos da Prefeitura de Xanxerê (os certificados com validade e os que estão por expirar ainda em 2024). Abaixo segue o detalhamento estimado da quantidade necessária para suprir tais necessidades:

| Item | Especificação  | Unid. | Quant. |
|------|--|-------|--------|
| 01   | Certificado digital padrão ICP Brasil – pessoa física – nível A1   | Und.  | 80     |
| 02   | Certificado digital padrão ICP Brasil – pessoa jurídica – nível A1 | Und   | 10     |

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 16.160,70

Os valores para a estimativa de contratação do objeto, foi baseado em contratações do Compras.gov e cotação com fornecedores locais.

Segue abaixo a tabela com os valores referenciais de mercado, sendo utilizado a média entre todas as pesquisas de preços realizadas:

| Item  | Especificação  | Unid. | Quant. | Preço Unit. | Preço Total   |
|-------|--|-------|--------|-------------|---------------|
| 01    | Certificado digital padrão ICP Brasil – pessoa física – nível A1   | Und.  | 80     | R\$ 182,37  | R\$ 14.589,60 |
| 02    | Certificado digital padrão ICP Brasil – pessoa jurídica – nível A1 | Und   | 10     | R\$ 157,11  | R\$ 1.571,10  |
| TOTAL |  |       |        |             | R\$ 16.160,70 |

## **9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

Em razão das características do serviço, entendemos não ser viável possuir mais de que um contratado para a execução de serviços relacionados, uma vez que o contrato poderá ser renovado, para as futuras renovações dos certificados digitais.

## **10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações interdependentes e/ou correlatas para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição/operacionalização dos serviços podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

A contratação pretendida não está prevista no Plano de Contratações Anual, pois as aquisições de certificados digitais sempre foram através de compra direta, por se tratar de compra de pronto pagamento de valores baixos. Porém, foi identificado a necessidade de contratar para garantir melhor preço, e poder renovar todo ano, conforme a lei.

## **12. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

Pretende-se, com o presente processo, assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para a Prefeitura Municipal de Xanxerê, além de:

- a) Economia com a redução de custos com correios, viagens e reuniões externas para colher assinaturas de terceiros em documentos em papel, como contratos;
- b) Economia com a redução de custos com energia, manutenção, papel e toners de impressora, além da necessidade de espaço físico para acomodar pastas de documentos físicos;
- c) Aumento de produtividade, com a economia de tempo na guarda ou localização de um documento e na circulação de um documento físico pela empresa ou com fornecedores e parceiros, dentre outras;
- d) Maior grau de segurança, pois os arquivos são criptografados para conferir segurança às assinaturas eletrônicas. Além disso, haverá a possibilidade de salvaguardar os arquivos em mídias de backup, evitando a exposição ao tempo e às ameaças de extravio, sabotagem, violação, vandalismo, acidentes e desastres naturais;
- e) Melhoria na comunicação entre as partes envolvidas, pois permitirá o envio de alertas via e-mail para lembrá-los de documentos eletrônicos com assinaturas pendentes;
- f) Garantia de validade jurídica, pois a assinatura eletrônica de documentos também deixa rastros detalhados das movimentações, quem assinou, em que data e a partir de que IP, por

exemplo. Esse registro facilita auditorias e dificulta a consolidação de qualquer tipo de fraude. Isso sem falar que o documento pode ser armazenado na nuvem, protegido e podendo ser acessado a qualquer momento;

g) Dotar a Prefeitura Municipal de Xanxerê de instrumento que possibilite a aquisição de certificado digital tipo A1, sob demanda;

h) Aumentar a eficiência, eficácia e celeridade no atendimento às demandas de uso de certificação digital no âmbito da Prefeitura Municipal;

i) A utilização de certificado digital do tipo e-CNPJ e e-CPF possibilitará a autenticidade e integridade das comunicações entre o Órgão, o Tribunal de Contas e a Receita Federal para troca de informações como: declarações requeridas pela Receita Federal, realização de consultas e atualização cadastral de pessoa jurídica na base de dados da Receita Federal, obter certidões, efetuar o cadastro de procurações e possibilitar o acompanhamento de processos por meio da Internet, envio de informações para esocial, Conectividade Social, e-CAC.

j) Assegurar a autenticidade, confiabilidade e integridade das informações providas pelos sistemas corporativos;

k) Garantir a autenticidade e confiabilidade das transações executadas pelos magistrados e servidores;

l) Utilização de certificados digitais A1 armazenados em dispositivos criptográficos homologados pelo ITI.

### **13. Providências a serem Adotadas**

O objeto da presente contratação não apresenta peculiaridades que justifiquem a necessidade de capacitação específica para os servidores que irão atuar no contrato.

### **14. Possíveis Impactos Ambientais**

Tendo em vista que se trata de prestação de serviços de tecnologia da informação, não há critérios de sustentabilidade a serem aplicados.

### **15. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

#### **15.1. Justificativa da Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar, consoante o inciso XIII, art 7º da IN 40 de 22 de maio de 2020, da SEGES/ME.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**DANIEL STRADA**

Agente de contratação



*Assinou eletronicamente em 13/09/2024 às 07:42:10.*